**АНАЛИТИЧЕСКИЙ МАТЕРИАЛ**

по результатам заключений прокуратуры и Минюста РФ за 2014 год, о выявлении в муниципальных правовых актов и проектах муниципальных правовых актов органов местного самоуправления Рамонского муниципального района Воронежской области или поселений, входящих в состав муниципального района коррупциогенных факторов

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Муниципальный правовой акт или проект муниципального правового акта органов местного самоуправления Рамонского муниципального района Воронежской области или поселений, входящих в состав муниципального района | Выявленные коррупциогенные факторы | Акт | Меры реагирования |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. Постановление администрации Рамонского муниципального района Воронежской области от 16.01.2014 № 14 «Об утверждении административного регламента администрации Рамонского муниципального района Воронежской области по предоставлению муниципальной услуги «Прием заявлений, постановка на учет и зачисление детей в образовательные учреждения, реализующие основную образовательную программу дошкольного образования (детские сады)» | Отсутствие в числе документов, предоставляемых заявителем в целях получения муниципальной услуги, заявления о согласии на обработку персональных данных, не требующегося в силу закона, является одним из оснований для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги.  В соответствии с п.21 ст.7 Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции» оптимизация и конкретизация полномочий государственных органов и их работников, которые должны быть отражены в административных и должностных регламентах, является одним из основных направлений деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции.  Согласно подп. «а» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 №96, наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации при-надлежащего ему права, является коррупциогенным фактором.  Закрепление в Административном регламенте обязанности по предоставлению в орган местного самоуправления излишней, не предусмотренной законодательством документации, создаёт необоснованные дополнительные административные барьеры при реализации прав граждан в сфере получения до-школьного образования и может повлечь коррупционные проявления в органах местного самоуправления. | Протест прокурора Рамонского района Воронежской области | Принято постановление администрации Рамонского муниципального района Воронежской области от 18.04.2014 №142 «О признании утратившим силу постановления администрации Рамонского муниципального района Воронежской области от 16.01.2014 № 14 «Об утверждении административного регламента администрации Рамонского муниципального района Воронежской области по предоставлению муниципальной услуги «Прием заявлений, постановка на учет и зачисление детей в образовательные учреждения, реализующие основную образовательную программу дошкольного образования (детские сады)» |
| 2. Постановление администрации Рамонского городского поселения Рмонского муниципального района Воронежской области от 18.02.2013 № 95 «Об утверждении административного регламента администрации Рамонского городского поселения Рамонского муниципального района Воронежской области по предоставлению муниципальной услуги «Раздел и объединение земельных участков, находящихся в собственности поселения» | Отсутствие в числе документов, предоставляемых заявителем в целях получения муниципальной услуги, заявления о согласии на обработку персональных данных, не требующегося в силу закона, является одним из оснований для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги.  В соответствии с п.21 ст.7 Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции» оптимизация и конкретизация полномочий государственных органов и их работников, которые должны быть отражены в административных и должностных регламентах, является одним из основных направлений деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции.  Согласно подп. «а» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96, наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, является коррупциогенным фактором.  Закрепление в Административном регламенте обязанности по предоставлению в орган местного самоуправления излишней, не предусмотренной законодательством документации, создаёт необоснованные дополнительные административные барьеры при реализации прав граждан в сфере землепользования и может повлечь коррупционные проявления в органах местного самоуправления. | Протест прокурора Рамонского района Воронежской области | Принято постановление  Администрации Рамонского городского поселения от 21.04.2014 № 144  «О внесении изменений в постановление администрации Рамонского городского поселения Рамонского муниципального района Воронежской области от 18.02.2013 г. № 95 «Об утверждении административного регламента администрации Рамонского городского поселения Рамонского муниципального района Воронежской области по предоставлению муниципальной услуги «Раздел и объединение земельных участков, находящихся в собственности поселения» |
| 3. Постановление администрации Рамонского муниципального района Воронежской области от 13.01.2014 № 04 «О порядке предоставления из районного бюджета субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам» | Во вводной части постановления № 04 от 13.01.2014 имеет место неправильное применение норм материального права, поскольку статья 78.1 Бюджетного кодекса РФ, на которую имеется ссылка в постановлении, регламентирует предоставление субсидий (кроме субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность) некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями.  Согласно п.14 ст.7 Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции» совершенствование порядка использования государственных и муниципальных ресурсов (в том числе при предоставлении государственной и муниципальной помощи) является одним из основных направлений деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции.  В соответствии с подп. «ж» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утверждённой Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 №96 отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка является коррупциогенным фактором, устанавливающим для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил.  Отсутствие в Порядке предоставления из районного бюджета субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, утв. постановлением администрации Рамонского муниципального района Воронежской области от 13.01.2014 №04, предусмотренных законом в качестве обязательных положений может привести к коррупционным проявлениям со стороны муниципальных служащих, неэффективному расходованию бюджетных средств, а также существенным образом осложнить процедуру возврата в бюджет денежных средств в случае их нецелевого использования получателем субсидии. | Протест прокурора Рамонского района Воронежской области | Постановление администрации Рамонского муниципального района Воронежской области от 03.03.2014 № 69 «О внесении изменений и дополнений в постановление администрации Рамонского муниципального района Воронежской области от 13.01.2014 № 04 «О Порядке предоставления из районного бюджета субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам» |
| 4. Постановление администрации Рамонского муниципального района Воронежской области от 13.01.2014 № 09 Об утверждении Порядока предоставления из районного бюджета субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) | В нарушение требований законодательства, Порядок, утверждённый постановлением администрации района от 13.01.2014 №09, не содержит положений об обязательной проверке главным распорядителем бюджетных средств, предоставившим субсидию, соблюдения условий и порядка предоставления субсидии иными некоммерческими организациями, не являющимися государственными (муниципальными) учреждениями.  Порядком (п.10) предусмотрено лишь осуществление финансового контроля за целевым использованием субсидии.  Согласно п.14 ст.7 Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции» совершенствование порядка использования государственных и муниципальных ресурсов (в том числе при предоставлении государственной и муниципальной помощи) является одним из основных направлений деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции.  В соответствии с подп. «ж» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утверждённой Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 №96 отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка является коррупциогенным фактором, устанавливающим для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил.  Отсутствие в Порядке предоставления из районного бюджета субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), утв. постановлением администрации Рамонского муниципального района Воронежской области от 13.01.2014 №09, предусмотренных законом в качестве обязательных положений может привести к коррупционным проявлениям со стороны муниципальных служащих, неэффективному расходованию бюджетных средств, а также существенным образом осложнить процедуру возврата в бюджет денежных средств в случае их нецелевого использования получателем субсидии. | Протест прокурора Рамонского района Воронежской области | Постановление администрации Рамонского муниципального района Воронежской области от 03.03.2014 № 70 «О внесении изменения в постановление администрации Рамонского муниципального района Воронежской области от 13.01.2014 № 09 «О Порядке предоставления из районного бюджета субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений)» |
| 5. Решение Совета народных депутатов Айдаровского сельского поселения Рамонского муниципального района Воронежской области от 18.11.2013 № 187 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Айдаровском сельском поселении Рамонского муниципального района Воронежской области» | Согласно п.14 ст.7 Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции» совершенствование порядка использования государственных и муниципальных ресурсов (в том числе при предоставлении государственной и муниципальной помощи) является одним из основных направлений деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции.  В соответствии с подп. «ж» п.3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утверждённой Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 №96 отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка является коррупциогенным фактором, устанавливающим для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил. | Протест прокурора Рамонского района Воронежской области | Решение Совета народных депутатов Айдаровского сельского поселения Рампонского муниципального района Воронежской области от 12.05.2015 № 248 «О внесении изменений в решение Совета народных депутатов Айдаровского сельского поселения Рамонского муниципального района Воронежской области от 18.11.2013 № 187 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Айдаровском сельском поселении Рамонского муниципального района Воронежской области» |
| 6. Постановление администрации Рамонского муниципального района Воронежской области от 17.02.2012 № 44 «Об утверждении административного регламента администрации Рамонского муниципального района Воронежской области по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление в собственность земельных участков, находящихся в собственности муниципального района, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, для их комплексного освоения в целях жилищного строительства» | Действующим Административным регламентом администрация Рамонского муниципального района наделяет себя отдельными полномочиями в области земельных отношений, не относящимися к её компетенции, при этом дублируя полномочия органов местного самоуправления поселений, закреплённые за ними федеральным законодательством.  В соответствии с п.21 ст.7 Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции» оптимизация и конкретизация полномочий государственных органов и их работников, которые должны быть отражены в административных и должностных регламентах, является одним из основных направлений деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции.  Согласно подп. «а», «д» п.3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 №96, широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, наличие дублирующих полномочий органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц); принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов – являются коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил.  Применение вышеперечисленных норм Административного регламента на практике может повлечь принятие незаконных решений и способствовать возникновению коррупционных проявлений среди должностных лиц администрации Рамонского муниципального района при предоставлении земельных участков. | Протест прокурора Рамонского района Воронежской области | Постановление администрации Рамонского муниципального района Воронежской области от 29.05.2015 № 145 «О признании утратившими силу постановлений администрации Рамонского муниципального района Воронежской области» |
| 7. Постановление администрации Рамонского муниципального района Воронежской области от 07.11.2012 № 389 «Об утверждении административного регламента администрации Рамонского муниципального района Воронежской области по предоставлению муниципальной услуги «Раздел, объединение и перераспределение земельных участков, находящихся в собственности муниципального района, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена», утв. постановлением администрации Рамонского муниципального района Воронежской области от 07.11.2014 №389 | Действующим Административным регламентом администрация Рамонского муниципального района наделяет себя отдельными полномочиями в области земельных отношений, не относящимися к её компетенции, при этом дублируя полномочия органов местного самоуправления поселений, закреплённые за ними федеральным законодательством.  В соответствии с п.21 ст.7 Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции» оптимизация и конкретизация полномочий государственных органов и их работников, которые должны быть отражены в административных и должностных регламентах, является одним из основных направлений деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции.  Согласно подп. «а», «д» п.3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 №96, широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, наличие дублирующих полномочий органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц); принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов – являются коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил.  Применение вышеперечисленных норм Административного регламента на практике может повлечь принятие незаконных решений и способствовать возникновению коррупционных проявлений среди должностных лиц администрации Рамонского муниципального района. | Протест прокурора Рамонского района Воронежской области | Постановление администрации Рамонского муниципального района Воронежской области от 29.05.2014 № 142 «О признании утратившим силу постановления администрации Рамонского муниципального района Воронежской области от 07.11.2014 № 389 «Об утверждении административного регламента администрации Рамонского муниципального района Воронежской области по предоставлению муниципальной услуги «Раздел, объединение и перераспределение земельных участков, находящихся в собственности муниципального района, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена» |